# [**Разъяснения Росприроднадзора от 13 ноября 2017 г. по вопросу использования проверочных листов (списков контрольных вопросов)**](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71808658/0)

# Разъяснения Росприроднадзора от 13 ноября 2017 г. по вопросу использования проверочных листов (списков контрольных вопросов)

# I. Нормативные правовые акты и иные документы, предусматривающие использование Росприроднадзором проверочных листов

1. [Федеральный закон](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/0) от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ);

2. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71615182/0) Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 N 177 "Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)";

3. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71712540/0) Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 N 762 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

4. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70652072/0) Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре";

5. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12140080/0) Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 N 293 "Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр";

6. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70836144/0) Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 N 1 "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре";

7. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70394016/0) Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 N 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", которым утверждены, в том числе:

7.1. [Положение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70394016/75) о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха;

7.2. [Положение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70394016/95) о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов;

7.3. [Положение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70394016/124) о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

7.4. [Положение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70394016/146) о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

8. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12154199/0) Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 N 394 "Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)" (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

9. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70290092/0) Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 N 1391 "О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения" (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

10. [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/70306148/0) Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 N 29 "О федеральном государственном охотничьем надзоре" (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

11. [приказ](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71805748/0) Росприроднадзора от 18.09.2017 N 447 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)" (зарегистрирован Минюстом России 09.11.2017, регистрационный N 48820);

12. [паспорт](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71886632/0) реализации проектов стратегического направления "Реформа контрольной и надзорной деятельности" Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденный протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 21 февраля 2017 г. N 13(2).

# II. Сроки введения проверочных листов (списков контрольных вопросов)

В соответствии с [частью 11.1 статьи 9](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/9111) Закона N 294-ФЗ положением о виде федерального государственного контроля (надзора) может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора) проверочных листов (списков контрольных вопросов) (далее - проверочный лист).

Во исполнение данной нормы принято [постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71712540/0) Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 N 762 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - постановление N 762) и установлена обязанность должностных лиц Росприроднадзора при проведении плановых проверок использовать проверочные листы.

Постановлением внесены изменения в 10 положений о видах федерального государственного экологического надзора.

Порядок применения проверочных листов при осуществлении плановых проверок в соответствии с изменениями, внесенными [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71712540/0) N 762:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сроки введения | Виды надзора | Количество вопросов |
| С 20.11.2017  (кроме объектов I категории) | федеральный государственный экологический надзор (общие вопросы) | 44 |
| государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр | 79 |
| государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха | 28 |
| государственный надзор в области использования и охраны водных объектов | 101 |
| государственный земельный надзор | 12 |
| государственный надзор в области обращения с отходами | 66 |
| государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой | 9 |
| С 01.07.2018  (включая объекты I категории) | федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения |  |
| федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |
| федеральный государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |
| федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |
| федеральный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения |  |
| государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации, |  |
| государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации |  |
| государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации |  |
| государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал |  |
| федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения |  |

Необходимо отметить, что обязанности по использованию проверочных листов при осуществлении лицензионного контроля деятельности по обращению с отходами [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71712540/0) N 762 не устанавливалось.

# Общие положения о применении проверочных листов

В соответствии с изменениями, внесенными в положения о видах государственного надзора, осуществляемых Росприроднадзором, проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения:

возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства;

угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изменениями установлено, что предмет плановых проверок Росприроднадзора ограничен вопросами, содержащимися в форме проверочного листа.

Применение проверочных листов при проведении внеплановых проверок [Законом](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/0) N 294-ФЗ не предусмотрено.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) указываются в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов) ([п. 5.1 ч. 2 ст. 14](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/14251) Закона N 294-ФЗ).

# III. Порядок заполнения проверочных листов при проведении проверок

[Частью 11.3 статьи 9](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/9113) Закона N 294-ФЗ установлено, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

[Постановлением](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71615182/0) Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 N 177 утверждены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) (далее - общие требования), в том числе, в [п. 4](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71615182/1004) установлены требования к содержанию формы проверочного листа (списка контрольных вопросов).

В соответствии с [общими требованиями](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71615182/1000) подготовлен приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 N 447 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)".

В формах проверочных листов, утвержденных Росприроднадзором, предусматривается 3 варианта ответа на задаваемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вопросы: "да", "нет", либо "н/р" - требование на юридическое лицо/индивидуального предпринимателя не распространяется.

В случае, если в проверочном листе ставится отметка "нет", свидетельствующая о несоблюдении обязательного требования, то соответствующие пояснения по вопросу несоблюдения обязательного требования должны отражаться в п. 7 акта проверки "сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований".

Отметка "н/р" указывается в тех случаях, когда на проверяемое юридическое лицо (индивидуального предпринимателя) не возложено обязанностей по исполнению соответствующего обязательного требования, например:

- проверяемое лицо не эксплуатирует объекты размещения, обезвреживания отходов либо эксплуатирует такие объекты, введенные в эксплуатацию до [вступления в силу](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/11108595/0) Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (в этой связи отсутствует обязанность по получению заключения государственной экологической экспертизы) - вопрос 22 приложения 1;

- у проверяемого лица отсутствуют источники выбросов/сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (в этой связи отсутствует обязанность по получению соответствующих разрешительных документов) - вопросы 1, 5 приложения 5, вопрос 1 приложения 6;

- проверяемое лицо соблюдает предельно допустимые выбросы (в этой связи отсутствует обязанность по установлению временно согласованных выбросов) - вопрос 2 приложения 5.

Отдельные вопросы, включенные в проверочные листы, связаны с проверкой наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя документов.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с [п. 9 ст. 15](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/159) Закона N 294-ФЗ при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации [перечень](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71384116/1000) ([распоряжение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/71384116/0) Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 N 724-р).

Проверочные листы заполняются по тем видам государственного надзора, которые указаны в п. 5 приказа Росприроднадзора (его территориального органа) о проведении проверки. В случае, если в приказе предусмотрено проведение федерального государственного экологического надзора без указания конкретных видов, заполнению подлежат все проверочные листы.

В случае, если в приказе предусмотрено проведение федерального государственного экологического надзора в части отдельных его видов (земельный надзор, геологический надзор и т.д.) заполнению подлежат форма проверочного листа по общим вопросам федерального государственного экологического надзора (приложение 1 к приказу Росприроднадзора "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)"), а также соответствующие формы по видам надзора.

В п. 4 формы проверочного листа указывается место проведения плановой проверки с заполнением проверочного листа и (или) используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем производственные объекты.

В случае проведения проверки по нескольким адресам или в отношении нескольких производственных объектов все они должны быть указаны в п. 4 формы.

При перечислении проверяемых объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, необходимо указывать присвоенные им при постановке на государственный учет коды.

В отношении объектов I категории проверочные листы до 01.07.2018 не применяются (не заполняются), соответственно такие объекты в п. 4 не указываются.

В п. 4 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного экологического надзора, (приложение 1 к приказу) указываются все производственные объекты юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые были проверены в ходе плановой проверки.

В п. 4 форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении отдельных видов федерального государственного экологического надзора (приложения 2-7 к приказу) указываются производственные объекты юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые были проверены в рамках конкретного вида надзора (объекты, связанные с пользованием недрами; объекты земельных отношений, в отношении которых проводилась проверка; объекты, связанные с образованием и обращением с отходами; объекты, оказывающие негативное воздействие на атмосферный воздух и т.д.).

Проверочный лист по результатам проверки по каждому направлению надзора заполняется один, независимо от количества адресов мест осуществления деятельности и производственных объектов у проверяемого лица.

# IV. Оформление результатов проверки с использованием проверочного листа

При проведении проверки с использованием проверочного листа заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки ([ч. 11.5 ст. 9](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/9115) Закона N 294-ФЗ).

Проверочный лист должен быть оформлен вместе с актом проверки непосредственно после завершения проверки.

Экземпляр акта проверки с приложением копии проверочного листа вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

В случае отсутствия уполномоченных представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт (с приложением копии проверочного листа) направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Согласно [ч. 12 ст. 16](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12164247/1612) Закона N 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки (в том числе, с информацией, указанной в проверочном листе), в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений.

# V. Выводы

Применение проверочных листов не приведет к предъявлению дополнительных требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям при проведении проверок, поскольку, как и до их применения, должностными лицами Росприроднадзора будет проверяться соответствие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей существующим обязательным требованиям.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2.10](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12125267/21001) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее - КоАП РФ) юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями [раздела II](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12125267/2000) КоАП РФ.

Применение проверочных листов позволит сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен как проверяемому лицу, так и государственному инспектору.

Будет проводиться анализ применения проверочных листов, в том числе:

- выявление фактов чрезмерного административного давления на проверяемых лиц;

- выявление избыточных, устаревших, дублирующих обязательных требований;

- ведение статистики нарушений обязательных требований;

- профилактика нарушений путем самооценки выполнения обязательных требований.

Формы проверочных листов опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации [http://pravo.gov.ru/](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/990941/3145) и [официальном сайте](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/990941/1784) Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Формы проверочных листов могут быть использованы для разработки и размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" интерактивных сервисов для проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самопроверки соблюдения обязательных требований.