

УТВЕРЖДАЮ
начальник управления лесного хозяйства
Липецкой области
Ю.Н. Божко

Программа профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольно-надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

На землях лесного фонда на территории управления лесного хозяйства Липецкой области и ОКУ «Лесничествами» осуществляются следующие виды государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана);
- федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Согласно статье 97 Лесного кодекса РФ федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

В 2019 году деятельность, подлежащую федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), на территории области осуществляли 113 подконтрольных субъектов.

В 2019 году на землях лесного фонда на территории области выявлено 469 нарушений лесного законодательства, среди них нарушение правил пожарной безопасности в лесах 96, нарушений правил санитарной безопасности в лесах 79, нарушений правил заготовки древесины - 50, незаконные рубки - 7, прочие нарушения- 237. К административной ответственности привлечены - 293 нарушителя, в том числе - 17 должностных лиц и 259 граждан. Наложено административных штрафов на сумму 490,4 тыс. руб. Взыскано административных штрафов на сумму 647,6 тыс. руб.

За 2019 год выявлено 7 случаев незаконных рубок, в том числе 4 случая - по уголовным преступлениям. Объем срубленной древесины составил 43 м³, в том числе 42,4 м³ по уголовным преступлениям. Сумма причиненного лесному фонду ущерба составила 2,1 млн. руб., в том числе 1,5 млн. руб. – по уголовным преступлениям. Материалы по уголовным преступлениям в целях постановления виновных лиц и привлечения их к уголовной ответственности направлены в правоохранительные органы.

В 2019 году за незаконную рубку административной ответственности привлечено 7 нарушителей. Сумма наложенных административных штрафов составила 18 тыс. руб. Взыскано административных штрафов на сумму 15 тыс. руб. Сумма предъявленных исков о возмещении вреда составила 1538,9 тыс. руб. Сумма взысканного размера вреда составила 121,7 тыс. руб.

В соответствии со ст. 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях управлением лесами вынесено представлений об устраниении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

В 2019 году в отношении юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на землях лесного фонда, проведено 9 плановых проверок и 15 внеплановых проверок. В ходе проведения 4-х плановых проверок нарушения законодательства не выявлены. В ходе одной плановой проверки выявлены нарушения установленных законодательством требований. В отношении 12 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, составлены протоколы об административных правонарушениях. Вынесено предписаний об устраниении нарушений законодательства в области лесных отношений. По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении указных должностных лиц вынесены постановления о назначении административных наказаний.

В 2019 году случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не зафиксированы.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управлением лесами осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований: ведется и поддерживается в актуальном состоянии перечень НПА или их отдельных частей, текстов НПА, содержащих обязательные требования в области лесного законодательства; ведется и поддерживается в актуальном состоянии реестр подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность на землях лесного фонда на территории области, который размещен на сайте управления лесами; проводятся совещания, обучающие семинары, разъяснительная работа в средствах массовой информации, консультации по вопросам соблюдения требований нормативно правовых актов,

регулирующих лесные отношения; осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых НПА, устанавливающих обязательные требования в области лесных отношений, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований); разрабатывается и размещается на официальном сайте управления лесами обзор правоприменительной практики при осуществлении на территории области федерального государственного лесного (лесной охраны); с лицами, осуществляющими использование лесов, периодически проводятся встречи, на которых обсуждаются вопросы соблюдения лесного законодательства при осуществлении использования лесов.

Наиболее распространенными нарушениями, выявленными управлением при проведении в 2019 году проверок в отношении лиц, осуществляющих использование лесов на территории области, явилось использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, проектов освоения лесов, а также нарушение Правил пожарной безопасности в лесах. Такие нарушения выявлены в ходе проведения одной плановой проверки, в связи с чем в отношении должностного лица подконтрольного субъекта составлен протокол об административном правонарушении.

Обобщение результатов контрольно-надзорной деятельности показало, что наиболее распространенными нарушениями, выявленными государственными инспекторами при проведении в 2019 году мероприятий по контролю в лесах (патрулирование) со стороны юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование лесов на территории области, явились нарушения требований Правил заготовки древесины, Правил пожарной безопасности. В основном указанные нарушения выражались в неочистке или несвоевременной очистке мест рубок от порубочных остатков, в трелевке и складировании заготовленной древесины в местах, не предусмотренных технологическими картами разработки лесосек, а также в непосредственной близости от лесных насаждений, в проведении рубок лесных насаждений не в соответствии с технологическими картами разработки лесосек.

Необходимо отметить, что при заготовке древесины выявлено одновременное нарушение требований Правил заготовки древесины, Правил пожарной безопасности в лесах, Правил санитарной безопасности в лесах, связанные с неочисткой (несвоевременной очисткой) мест рубок от порубочных остатков, складированием древесины в непосредственной близости от лесных насаждений.

Стоит отметить, что основное количество нарушений выявлено в ходе патрулирования лесного фонда. Эффективность контрольно-надзорных мероприятий повышается, когда проверки проводятся «неожиданно».

2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы, сроки и этапы реализации, целевые показатели качества результативности Программы

Цели проведения профилактической работы:

- повышение прозрачности системы федерального государственного контроля (надзора);
- профилактика и предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляющей управлением и ОКУ «Лесничествами».

Задачи проведения профилактической работы:

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;
- обеспечение единства практики применения управлением и ОКУ «Лесничествами» обязательных требований.

Мероприятия, предусмотренные Программой, будут реализованы в 2020 году, а также в плановом периоде 2021-2022 годов в соответствии с планом-графиком мероприятий по реализации программы профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства.

В целях оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются отчетные целевые показатели.

Основной показатель – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшения состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

3. Перечень программных мероприятий, связанных с проведением профилактической работы и график их реализации

Перечень программных мероприятий, связанных с проведением профилактической работы, и график их реализации определяется в соответствии с планом-графиком мероприятий по реализации программы профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства.

4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности управления лесами.

Штатная численность должностных лиц управления, уполномоченных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, составляет 7 единиц. Фактическая численность данных должностных лиц составляет 6 человек.

5. Механизм реализации Программы, перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом-графиком по реализации программы профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства.

Лицом, ответственным за организацию и контроль исполнения Программы, является начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства Липецкой области.

Участниками (ответственными исполнителями) реализации Программы являются специалисты отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах управления лесного хозяйства Липецкой области, специалисты отдела охраны леса и РПДУ.

6. Оценка эффективности Программы

Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):

-подготовлена и внедрена Программа профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства;

- реализованы мероприятия Программы, достигнуты цели Программы, решены задачи Программы.

Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий Программы):

- сокращение ресурсных затрат участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;
- постоянное сотрудничество с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к управлению и ОКУ «Лесничествам».