

УТВЕРЖДАЮ
начальник управления лесного хозяйства
Липецкой области
Ю.Н. Божко
«26» 12 2019 г.

Руководство по соблюдению обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах

Руководство по соблюдению обязательных требований лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах разработано в соответствии со статьей 8² Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, утвержден приказом управления лесного хозяйства Липецкой области от 13.12.2019г. № 323 и размещен в открытом доступе на официальном сайте управления в сети интернет «Интернет» (<http://leslipetsk.ru/>).

Согласно ст. 71 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

- 1) Решения уполномоченных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса РФ органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;
- 2) Договора аренды в случае предоставления лесного участка в аренду;
- 3) Договора безвозмездного пользования в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам – в аренду, безвозмездное пользование.

Согласно статье 75 Лесного кодекса РФ по договору купли – продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

К договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено законом.

Согласно статьям 99,99¹ Лесного кодекса Российской Федерации лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Незаконно заготовленные древесина и иные лесные ресурсы подлежат конфискации в соответствии с уголовным законодательством или иным законодательством Российской Федерации.

Основные виды нарушений требований лесного законодательства и статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс), которыми предусмотрена административная ответственность за данные правонарушения.

1. Самовольное занятие лесного участка.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в собственности Российской Федерации. В соответствии со ст. 9 Лесного кодекса Российской Федерации леса могут быть предоставлены гражданам, юридическим лицам на правах постоянного (бессрочного) пользования лесным участкам, ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), правах аренды лесных участков, а также безвозмездного срочного пользования лесными участками.

Самовольное возведение строений, сооружений, огораживание, использование лесного участка для нужд сельского хозяйства, переработки древесины, любое другое использование лесного участка без правоустанавливающих документов; возведение построек за пределами арендованной территории, использование лесных участков, не указанных в лесной декларации, под временные склады и т.д. является нарушением имущественных прав. Ответственность за такие правонарушения предусмотрена статьей 7.9 КоАП РФ «Самовольное занятие лесных участков».

2. Нарушение правил использования лесов

Правила заготовки древесины установлены приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в ст. 23 Лесного Кодекса Российской Федерации».

Согласно пункту 12 Правил при заготовке древесины не допускается:
-использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог;

- повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламливание лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосек на смежных с ними 50-метровых полосах;
- повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, и др. сооружений;
- оставление завалов (включая срубленные и оставленные на лесосеке деревья) и срубленных зависших деревьев, повреждение или уничтожение подроста, подлежащего сохранению;
- уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков;
- рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубок и подлежащих сохранению в соответствии с данными Правилами и лесным законодательством РФ;
- заготовка древесины по истечении разрешенного срока (включая предоставление отсрочки), а также заготовка древесины после приостановления или прекращения права пользования лесным участком;
- оставление не вывезенной в установленной срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;
- вывозка, трелевка древесины в места, на предусмотренные проектом освоения лесов или технической картой лесосечных работ;
- невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек;
- уничтожение верхнего плодородного слоя почвы вне волоков и погрузочных площадок.

Согласно приказу Минприроды России от 27.06.2016 года № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки» выполнение лесосечных работ без технологической карты лесосечных работ не допускается, за исключением выполненных работ гражданами, осуществляющими заготовку древесины для собственных нужд для целей отопления.

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена часть 1 ст. 8.25 КоАП РФ.

Порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется правилами санитарной безопасности в лесах, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами ухода за лесами.

Лесным законодательством регулируются основные требования к заготовке древесины, ее виды, способы в зависимости от подразделения лесов и категорий защитности, порядок заготовки древесины, определение ее размеров.

Нарушение указанных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.25 КоАП РФ.

За административные правонарушения, предусмотренные указанной статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

3. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов.

Заготовка новогодних елей без разрешительных документов, сенокошение, выпас животных в неустановленных местах, заготовка пищевых ресурсов в промышленных масштабах без разрешительных документов или с превышением установленного объема-ответственность за такие и подобные правонарушения предусмотрена ст. 8.26 КоАП РФ.

4. Незаконная рубка лесных насаждений.

Под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева и стебля кустарника и лианы от корня.

Незаконной является рубка указанных насаждений с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов (в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству), либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки.

Договор аренды лесного участка или решение о предоставлении лесного участка на иных правах для заготовки древесины либо других видов использования лесов не являются достаточным правовым основанием для проведения рубок лесных насаждений. В части, рубка лесных насаждений арендатором лесного участка считается незаконной в тех случаях, когда у такого лица отсутствуют документы для рубки лесных насаждений на арендованном участке (например, проект освоения лесов, получивший положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы) либо были вырублены деревья, рубка которых не предполагалась проектом освоения лесов или произведена с нарушением сроков.

Основным критерием разграничением уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (часть 1 ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации) и незаконной рубки лесных насаждений, за которую ответственность предусмотрена статьей 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который должен превышать пять тысяч рублей.

Но относятся к предмету незаконной рубки, в частности, деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения (за исключением лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений), на приусадебных земельных участках, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведение личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, в лесопитомниках, питомниках плодовых, ягодных, декоративных и иных культур, а также ветровальные, буреломные деревья, если иное не предусмотрено специальными нормативными правовыми актами. Рубка указанных насаждений, а равно их уничтожение или повреждение при наличии к тому предусмотренных законом оснований могут быть квалифицированы как хищение либо уничтожение или повреждение имущества (подробнее о незаконной рубке см. постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 18.10.2012 г. № 21).

5. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах.

Правила санитарной безопасности в лесах установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах», согласно которым при использовании лесов не допускается:

- загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и др. вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса;
- невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек;
- уничтожение либо повреждение мелиоративных систем и дорог, расположенных в лесах;
- уничтожение либо повреждение лесохозяйственных знаков, феромонных ловушек и иных средств защиты леса;
- уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

При разработке лесосек, строительстве и реконструкции линейных объектов запрещается сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса).

При развешивании аншлагов не допускается их крепление к деревьям. Ответственность за такие правонарушения предусмотрена ст. 8.31 КоАП РФ, которая имеет в своем составе 3 части:

- часть 1 - нарушение правил санитарной безопасности в лесах. В частности, невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, загрязнение лесов промышленными и бытовыми отходами, хранение (оставление) в лесах заготовленной древесины более 30 дней без удаления коры (без окорки) или обработки пестицидами в весенне-летний период.

- часть 2 – загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо отходами производства или потребления.

Отходами производства и потребления образовавшиеся в процессе потребления изделия и материалы, утратившие свои потребительские качества в результате физического и морального износа, пищевые остатки и т. п., например остатки упаковки, тары, стекло, макулатура, пластиковые бутылки, жестяные банки и иные отходы.

Сточные воды-это использованные в промышленности производстве (в том числе для разбавления отходов) или для нужд коммунально-бытового хозяйства воды, получившие в результате такого использования дополнительные примеси, изменившие их химический или биологический состав, температурный режим и иные свойства, сбрасываемые (сливаемые) в водные объекты, карьеры, овраги, на почву земель лесного фонда.

Иное негативное воздействие на леса - означает все те воздействия, которое не охватываются сбросами сточных вод и размещением отходов. Иными словами, речь может идти о загрязняющих выбросах, ультразвуком, магнитном и иных воздействиях на леса. При этом подразумевается, что воздействия оказываются как на лесные насаждения непосредственно, так и на почву (землю), водные объекты, из которых (или на которых) леса произрастают, расположены, черпают питательные вещества.

Правонарушение может выражаться в засорении леса, т.е. размещении на территории лесных отходов производства и потребления путем создания несанкционированных свалок, вывоза и сброса мусора, а также путем оставления неубранными мест привала туристов, отдыха граждан, а также путем размещения отходов производства, т.е. устройства несанкционированных свалок, вывоз отходов и сброса их на территории земель лесного фонда.

Квалифицированный состав части 3 статьи 8.31 КоАП РФ выделен по признаку места совершения правонарушения-в защитных лесах и на особо защитных участках лесов.

6. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Нарушение правил пожарной безопасности в лесах является наиболее общественно опасным, так как создает существенную угрозу охраняемым общественным отношениями и, в силу возможных негативных последствий, представляет угрозу для жизни и здоровья людей.

Правила пожарной безопасности в лесах утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

Правила пожарной безопасности в лесах определяют общие требования пожарной безопасности в лесах, требования при проведении рубок лесных насаждений, при переработке лесных ресурсов, заготовке живицы; при осуществлении рекреационной деятельности, при размещении и эксплуатации

железных и автомобильных дорог, при добыче торфа, при строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередач, связи, трубопроводов, а также требования к пребыванию граждан в лесах.

Правила пожарной безопасности в лесах содержат как общие, так и специальные правила. К общим требованиям относится, например запрещение разводить костры в определенные периоды и в определенных лесных массивах, бросать горящие спички, окурки, оставлять промасленные или пропитанные горючими веществами материалы и т.п. Запрещается загрязнение леса бытовыми, строительными, промышленными отходами, мусором. Правила определяют обязанности граждан и юридических лиц при использовании лесов. Специальные правила и соответствующие обязанности физических и юридических лиц определены применительно к видам использования лесов.

Возможные нарушения: отсутствие пункта сосредоточения противопожарного инвентаря, предусмотренного проектом освоения лесов, неочистка мест рубок от порубочных остатков, разведение костров в неустановленных местах, сжигание порубочных остатков в период высокой пожарной опасности, неопределение противопожарных мероприятий, предусмотренных договором аренды лесного участка, иные нарушения-квалифицируются по части 1 статьи 8.32 КоАП РФ.

Часть 2 статьи 8.32 КоАП РФ предусматривает ответственность за выжигание хвороста, сухой травы и других горючих материалов с нарушением требований пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам и другим лесным объектам.

Часть 3 статьи 8.32 КоАП РФ определяет условия применения соответствующих санкций за нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима.

Часть 4 статьи 8.32 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушения правил пожарной безопасности, повлекшие возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека.

За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юр. лица, несут административную ответственность как юр. лица.

7. Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ.

Лесная инфраструктура – это объекты, создание которых допускается в целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесные дороги, лесные склады, кварталные просеки, столбы и т.д.) Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2012 № 1283-р. Объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, в – рекультивации.

Уничтожение или повреждение лесных дорог, лесных складов, и других объектов лесной инфраструктуры является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.30 КоАП РФ.

8. Транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа.

Согласно статье 50⁴ Лесного кодекса Российской Федерации, транспортировка древесины осуществляется при наличии сопроводительного документа, в котором указываются сведения о собственнике, грузоотправителе, грузополучателе, перевозчике древесины, ее объеме, видом (породном) и сортиментном составе, пунктах отправления и назначения, номере декларации о сделках с древесиной (в случае, если совершились сделки с указанной древесиной), а также номере государственного регистрационного знака транспортного средства, на котором осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом).

Указанные требования применяются ко всем случаям, за исключением транспортировки древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Форма сопроводительного документа и порядок его заполнения определены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» (вместе с «Правилами заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины»).

Транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа является административным правонарушением и влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 8.28¹ КоАП РФ.

Протоколы о таком правонарушении уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиция) и должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в пределах своих полномочий. Рассмотрение по существу дел об административных правонарушениях по части 5 статьи 8.28¹ КоАП РФ отнесено к компетенции суда.

9. Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению

Требования лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению регламентированы статьями 61-66 Лесного кодекса Российской Федерации, приказом Минприроды России от 25.03.2019 № 188 «Об утверждении Правил лесовосстановления. Состав проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений», приказом Минприроды России от 28.12.2018 № 700 «Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта лесоразведения,

порядка его разработки». Ответственность за нарушение указанных нормативных правовых актов предусмотрена ст. 8.27 КоАП РФ. За административные правонарушения, предусмотренные данной статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.