Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям управления лесного хозяйства Липецкой области на 2024 год

|  |  |
| --- | --- |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Цели программы профилактики | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – государственный контроль (надзор);  3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;  4. Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;  5. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований лесного законодательства Российской Федерации. |
| Задачи программы профилактики | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2.Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;  3.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  4.Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  5.Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа;  6.Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  7.Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) у всех участников контрольной (надзорной) деятельности на территории Липецкой области. |
| Сроки реализации программы профилактики | 2024 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2.Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего государственный контроль(надзор)на территории Липецкой области;  3.Внедрение различных способов профилактики;  4.Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного (надзорного) органа;  5.Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;  6.Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа;  7.Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа;  8.Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  9.Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  10.Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  11.Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |

### Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Контролируемыми лицами в сфере государственного контроля (надзора) на территории Липецкой области являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Объектами государственного контроля (надзора) на территории Липецкой области являются:

а) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

использование лесов;

охрана лесов;

защита лесов;

воспроизводство лесов и лесоразведение;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1)риски, связанные с несоблюдением субъектами требований Правил пожарной безопасности в лесах, Правил санитарной безопасности в лесах, Правил использования лесов;

2)риски, связанные с самовольным занятием и (или) использованием лесов, рубкой лесных насаждений, непредставлением или с несвоевременным представлением сведений (информации), представление которых предусмотрено законом.

На официальном сайте контрольного (надзорного) органа (<http://leslipetsk.ru/>) в разделе «Государственный лесной контроль» размещены:

-материалы и сведения, касающиеся осуществляемых контрольным (надзорным) органом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований),

-перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора);

Государственными лесными инспекторами в 2023 г. не проводились плановые проверки контролируемых лиц в связи с вступлением в законную силу Постановления Правительства РФ N 336 от 10.03.2022 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Оценка эффективности профилактической деятельности и показателей в 2023 году:

1. В рамках профилактической работы проведены 141 выездное обследование; объявлено 31 предостережение;

2. Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования – показатель достигнут и составил 100 % от запланированного (100%);

Контрольным (надзорным) органом выполнены все предусмотренные в рамках действующего законодательства мероприятия на 2023 г., что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

### Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного контроля (надзора) на территории Липецкой области;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

Перечень профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит;

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1)тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

2)утвержденные проверочные листы;

3)перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости;

4)программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при проведении таких мероприятий), ежегодно;

5)сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

6)доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

Обобщение правоприменительной практики

# Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пункт 21 "Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)", утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, осуществляется ежегодно в I квартале. Размещение на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пункт 21 "Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)", утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно по мере необходимости.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пункт 30 "Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)", утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

Консультирование осуществляется следующими способами: по месту осуществления деятельности контролируемого лица, в письменной форме, либо путем использования видео-конференц-связи, телефонной связи (постоянно).

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1. О необходимости наличия действующего проекта освоения лесов, для осуществления лесопользования.
2. О необходимости ежегодной подачи в контрольный (надзорный) орган лесной декларации.
3. О необходимости предоставления отчетов об использовании, защите, воспроизводстве лесов, охране лесов от пожаров, от загрязнений и иных негативных воздействий.
4. О недопустимости загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.
5. О запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям.
6. О необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.
7. О необходимости проведения перед началом пожароопасного сезона инструктажа своих работников о соблюдении [правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=323049&date=04.12.2020&dst=100011&fld=134) санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления, пожарной безопасности в лесах и о способах тушения лесных пожаров.
8. О необходимости информирования об обнаружении погибших лесных насаждений или лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями на используемом лесном участке.
9. О необходимости представления проекта лесовосстановления в случае проведения сплошной санитарной рубки и при осуществлении компенсационного лесовосстановления.

Профилактический визит

12. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ, пункт 31 "Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)", утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): в течение всего года.

### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1)информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

2)понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным (надзорным) органом;

3)вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органам.

План проведения профилактических мероприятий с указанием сроков проведения и ответственных исполнителей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование профилактических мероприятий | Сроки исполнения (периодичность) | Ответственный исполнитель |
| 1. ИНФОРМИРОВАНИЕ | | | |
| 1.1 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" актуального перечня и текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного лесного контроля | постоянно | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" актуального перечня и текстов нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного лесного контроля | постоянно | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.3 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, актуальных текстов нормативных правовых актов, предусматривающих такую ответственность | постоянно | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.4 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | в декабре 2021 г. | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.5 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований и порядка отнесения объектов контроля к категориям риска | в декабре 2021 г. | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.6 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | декабрь 2023 г. | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.7 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых Управлением, в том числе в рамках осуществления государственного лесного контроля, на 2022 год | - | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.8 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" настоящей программы | декабрь 2023 г. | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.9 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица при осуществлении государственного лесного контроля | в декабре 2021 г. | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.10 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" сведений о способах и порядке получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении государственного лесного контроля | в декабре 2021 г. | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.11 | Размещение на официальном сайте Управления в сети "Интернет" сведений о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении государственного лесного контроля | в декабре 2021 г. | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 1.14 | Информирование, в рамках проведения совещаний, семинаров, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение 2024 г. (по мере необходимости) | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ | | | |
| 2.1 | На основе анализа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного лесного контроля в 2021 году, с учетом выявления наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, в том числе с причинением вреда (ущерба) лесам, а также выявления причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, подготовка доклада о правоприменительной практике Управления по осуществлению государственного лесного контроля в 2021 году и его публичное обсуждение | до 1 апреля  2024 г | Отдел федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 3. ВЫДАЧА ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ | | | |  |  |  |
| 3.1 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении государственного лесного контроля | в течение 2024 г., при наличии оснований  (по мере необходимости) | Должностные лица Управления и подведомственных Управлению государственных учреждений (лесничеств), наделенные полномочиями по осуществлению государственного лесного контроля |
|  | Ведение журнала учета предостережений, выданных при осуществлении государственного лесного контроля | в течение 2024 г. | Начальник Отдела федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |  |
| 4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ | | | |
| 4.1 | Проведение консультирования контролируемых лиц и их представителей по следующим вопросам: разъяснение положений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного лесного контроля; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного лесного контроля; разъяснение порядка обжалования решений Управления, действий (бездействия) должностных лиц Управления и подведомственных Управлению государственных учреждений (лесничеств), наделенные полномочиями по осуществлению государственного лесного контроля | в течение 2024 г.  (по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей) | Должностные лица Управления и подведомственных Управлению государственных учреждений (лесничеств), наделенные полномочиями по осуществлению государственного лесного контроля |
| 4.2 | Ведение журнала учета консультирований, проведенных при осуществлении государственного лесного контроля | в течение 2024 г. | Начальник Отдела федерального государственного лесного контроля и лесной охраны |
| 5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ | | | |
| 5.1 | Проведение обязательных профилактических визитов, в рамках осуществления государственного лесного контроля, в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков. | в течение 2024 г. (по мере необходимости) | Должностные лица Управления и подведомственных Управлению государственных учреждений (лесничеств), наделенные полномочиями по осуществлению государственного лесного контроля |
| 5.2 | Проведение профилактических визитов, в рамках осуществления государственного лесного контроля, в отношении контролируемых лиц, обратившихся в Управление с соответствующей просьбой | в течение 2024 г.  (по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей) | Должностные лица Управления и подведомственных Управлению государственных учреждений (лесничеств), наделенные полномочиями по осуществлению государственного лесного контроля |